



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0241/20-11  
Датум: 01.06.2020. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Ђорђа Милановића из Ваљева, чији је пуномоћник Бранко Ивковић, адвокат из Ваљева, [REDACTED] 01.06.2020. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

#### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Ђорђе Милановић, директор ЈКП "Водовод Ваљево" Ваљево, поступио супротно одредби чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма, позивања бирача да на изборима гласају за изборну листу Ивица Дачић-"Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС)-Драган Марковић Палма" за одборнике Скупштине града Ваљева, на којој се налази под редним бројем 1, током изборне кампање на изборима за одборнике Скупштине града Ваљева 2020. године, у предизборном споту објављеном на друштвеној мрежи YouTube, користио јавне ресурсе ЈКП "Водовод Ваљево" Ваљево,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

#### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЈКП "ВОДОВОД ВАЉЕВО" ВАЉЕВО

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ваљева".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Ђорђе Милановић.

#### Образложење

Против Ђорђа Милановића, директора ЈКП "Водовод Ваљево" Ваљево (у даљем тексту: Јавно предузеће), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је у сврху јавног



представљања учесника у изборима и њихових изборних програма, позивања бирача да на изборима гласају за изборну листу Ивица Дачић-"Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС)-Драган Марковић Палма" (у даљем тексту: Изборна листа) за одборнике Скупштине града Ваљева, на којој се налази на месту бр. 1, током изборне кампање на изборима за одборнике Скупштине града Ваљева 2020. године, у предизборном споту објављеном на друштвеној мрежи YouTube, користио јавне ресурсе и то зграду и механизацију ЈКП "Водовод Ваљево" Ваљево.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Ђорђе Милановић јавну функцију директора Јавног предузећа врши у континуитету од 17.10.2014. године.

Увидом у Изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Ваљева утврђено је да је Ђорђе Милановић кандидат за одборника са Изборне листе под редним бројем 1.

С обзиром на чињеницу да је одредбом чл. 29. ст. 7. Закона о Агенцији прописано да, у току изборне кампање, у поступку из чл. 50. ст. 1. и 2. овог закона, у коме одлучује да ли постоји повреда из ст. 1, 2, 4. и 5. тог члана, Агенција одлучује у року од пет дана од дана покретања поступка по службеној дужности, односно од дана пријема пријаве правног или физичког лица, Агенција је, у складу са одредбама чл. 106. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, електронским путем позвала Ђорђа Милановића да дође у просторије Агенције ради давања усмене изјаве, како би се именованом пружио прилика да се изјасни о чињеницама које су од значаја за одлучивање у овој правној ствари.

Приликом давања усмене изјаве у седишту Агенције, Ђорђе Милановић је навео да је као кандидат за одборника, односно градоначелника града Ваљева, учествовао у снимању наведеног спота и да су сцене испред зграде Јавног предузећа и у просторијама Јавног предузећа, у којима се налазе постројења, снимљене са идејом да промовишу резултате његовог рада на јавној функцији директора Јавног предузећа, као и да није знао да је то супротно закону. Даље је навео да, што се тиче дела наведеног спота у којем се виде машине, односно багер и камион, не зна одакле потиче тај снимак, нити о којим радовима је реч, као и да се на машинама не види јасна ознака чије су власништво. Такође је навео да је састанак са Зораном Степановићем, директором ЈКП "Топлана" Ваљево био одржан у вези са реализацијом пројекта Европске банке за обнову и развој, који је везан за Јавно предузеће и ЈКП "Топлана" Ваљево. Пројекат се тиче изградње топлотне пумпе за производњу топлотне енергије у ЈКП "Топлана" Ваљево, помоћу коришћења пречишћене отпадне воде из постројења Јавног предузећа. Навео је да је снимак са наведеног састанка искоришћен за наведени спот без његовог сазнања и да, када је први пут видео тај снимак као део спота, није реаговао, јер није знао да је то супротно закону. У вези са делом спота у којем се види да се испред улаза у зграду ЈКП "Топлана" рукује, односно поздравља са директором ЈКП "Топлана" Ваљево изјавио је да је то уобичајен начин поздрављања између њега и директора ЈКП "Топлана" Ваљево и да је иначе срдчан у опхођењу са свима. Даље је навео да је предизборни спот Изборне листе урадио Мирослав Миловановић, који ради за локалну телевизију. Пуномоћник Ђорђа Милановића је предложио да се у својству сведока саслушају Мирослав Миловановић и Владимир Плочић.

Гледањем и слушањем предизборног спота Изборне листе, објављеног на каналу YouTube, утврђено је да се у наведеном споту приказује Ђорђе Милановић као кандидат на изборима за одборнике Скупштине града Ваљева 2020. године и да је све време трајања тог спота у доњем левом углу приказан број 2.

Увидом у податке објављене на интернет презентацији Републичке изборне комисије утврђено је да се Изборна листа налази под редним бројем 2.



Гледањем и слушањем предизборног спота Изборне листе објављеног на друштвеној мрежи YouTube утврђено је да се у делу трајања тог спота, почев од 13 до 52 секунде његовог емитовања, Ђорђе Милановић приказује како шета поред зграде Јавног предузећа док говори следеће: "Сматрам да сам своје способности већ доказао грађанима града Ваљево, не слатким речима, већ конкретним делима". Након те реченице Ђорђе Милановић руком показује на натпис на згради Јавног предузећа, на којем се види назив Јавног предузећа. Затим наставља да говори: "Када сам дошао на чело Водовода затекао сам предузеће које послује у стравичном минусу" након чега руком поново показује на натпис на згради Јавног предузећа, на којем се види назив Јавног предузећа. Након тога, у делу спота у којем Ђорђе Милановић говори следеће: "Сада имамо огромну добит коју смо уложили у вас. Реконструисали смо преко 100 км водоводне мреже. То је преко 60% мреже у самом граду. Повећали смо ефикасност а нисмо повећали цене, те са сигурношћу могу да кажем да ми у Ваљево имамо најбољу воду у Србији", његов глас је покривен снимцима багера и камиона који изводе радове на улици и снимцима у унутрашњости зграде, у просторијама Јавног предузећа, у делу где се налази Резервоар.

Почев од 52 секунде до 1 минута и 12 секунди трајања наведеног спота Ђорђе Милановић говори следеће: "Ми можемо у свему да будемо најбољи, загађеност ваздуха је срамота за Ваљево и градска топлана је учинила све што је у њеној моћи да се загађеност смањи. Од преласка са мазута на комприновани гас до улагања 100 милиона динара у смањење загађења. Кренули смо добрим путем, али ми још увек нисмо задовољни. Ваљево је потребно одлучно руководство да решимо овај горући проблем, Да дишемо чист ваздух". Овај део спота садржи снимке зграде ЈКП "Топлана" Ваљево, Ђорђе Милановића који се поздравља са Зораном Степановићем, директором ЈКП "Топлана" Ваљево, испред улаза у зграду тог јавног предузећа, где се јасно види табла са натписом ЈКП "Топлана" Ваљево и његов састанак са Зораном Степановићем у просторијама за које се не може са сигурношћу утврдити где се исте налазе. Спот се завршава натписом "2 Увек само Ваљево, Ђорђе Милановић", испод чега је лого Социјалистичке партије Србије и Јединствене Србије.

У складу са чл. 2. Закона о Агенцији, "јавни ресурс" је непокретност, покретна ствар и свако друго добро које је у јавној својини, односно у другом облику својине које користе органи Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, јавна предузећа, привредна друштва, установе и друге организације чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Одредбом чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији прописано је да функционер не може да користи јавне ресурсе за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, под чиме се посебно подразумева коришћење јавних ресурса у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма, позивања бирача да за њих гласају на изборима, односно да бојкотују изборе, као и коришћење јавних ресурса за друге видове политичких активности, као што су рад са бирачима и чланством, организовање и одржавање скупова и промоција, израда и подела рекламне материјала, брошура, лифлета и публикација, политичко оглашавање, истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке и консултантске услуге и спровођење обука за страначке активности.

Према одредбама чл. 49. тач. 4. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 15/16 и 88/19), директор се разрешава пре истека периода на који је именован уколико се утврди да делује на штету јавног предузећа кршењем директорских дужности, несавесним понашањем или на други начин, а нарочито, поред осталог, ако користи ресурсе јавног предузећа за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, под чиме се посебно подразумева коришћење службених просторија, возила и инвентара јавног предузећа без накнаде и ако обавља

активности везане за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката као и за изборну кампању у радно време.

Имајући у виду наведено, Агенција је утврдила да је Ђорђе Милановић током вршења јавне функције директора Јавног предузећа повредио одредбу чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији, јер је јавни ресурс искористио за промоцију коалиције, на тај начин што је у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма, позивања бирача да на изборима гласају за Изборну листу, на којој се налази на месту бр. 1, током изборне кампање на изборима за одборнике Скупштине града Ваљево 2020. године, у предизборном споту објављеном на друштвеној мрежи YouTube, користио јавне ресурсе и то зграду и просторије ЈКП "Водовод Ваљево" Ваљево.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила наводе из изјашњења функционера да су сцене испред зграде Јавног предузећа и у просторијама Јавног предузећа у којима се налазе постројења снимљене са идејом да промовише резултате његовог рада на јавној функцији директора Јавног предузећа, као и да није знао да је то супротно закону, али је оцењено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке. Ово стога што непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњавање законске обавезе и што је у поступку несумњиво утврђено да је Ђорђе Милановић зграду и просторије Јавног предузећа, као јавни ресурс у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, искористио за промоцију коалиције, на чијој изборној листи, под редним бројем 1, је кандидат за одборника Скупштине града Ваљево, на који начин је поступио супротно одредби чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је прихватила наводе из изјашњења Ђорђа Милановића у вези са делом спота у којем се појављује снимак багера и камиона, који су према наводима из пријаве механизација Јавног предузећа, да не зна о којим радовима је реч, као и да се на тим машинама не види јасна ознака чије су власништво, јер се гледањем и слушањем наведеног спота не може утврдити о којим радовима је реч нити је видљива ознака власништва на багеру и камиону, те у односу на ову чињеницу утврђивања власништва механизације Агенција није изводила друге доказе. Ово стога што је у поступку несумњиво утврђено да је именовани користио јавне ресурсе и то зграду и просторије Јавног предузећа за промоцију коалиције, а што није смео ни на основу одредаба чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 49. ст. 4. Закона о јавним предузећима.

Агенција је оценила да нема основа да се против Ђорђа Милановића води поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији, у вези са делом спота који садржи снимке зграде ЈКП "Топлана" Ваљево, испред улаза у зграду тог јавног предузећа и са састанка Ђорђа Милановића и Зорана Степановића, јер то нису ресурси Јавног предузећа, већ ЈКП "Топлана" Ваљево, због чега се поступак води против Зорана Степановића, директора ЈКП "Топлана" Ваљево.

С обзиром на то да је слушањем и гледањем наведеног спота Изборне листе, на основу начина приказивања зграде и просторија Јавног предузећа у том споту, несумњиво утврђено да је Ђорђе Милановић поступио супротно одредби чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији, на тај начин што су за снимање наведеног спота коришћени јавни ресурси и то зграда и просторије Јавног предузећа, Агенција није прихватила предлог пуномоћника да се у својству сведока саслушају Мирослав Миловановић и Владимир Плочић.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Ђорђу Милановићу, узета је у обзир чињеница да је одредбом чл. 49. ст. 4. Закона о јавним предузећима, поред осталог, прописано да се директор разрешава пре истека периода на који је именован уколико се утврди да делује на штету јавног предузећа, а нарочито, ако користи ресурсе јавног предузећа за промоцију политичких странака, због чега је оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције у

конкретном случају испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 29. ст. 7, чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:**

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић